

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ



МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ОВОС – 5628 - П/2009г.

I. За инвестиционно предложение за надграждане на западната секция на сгуроотвала на „Топлофикация – Сливен“ ЕАД е представено уведомление в МОСВ през м. май 2007г. В отговор е посочено, че съгласно т. 3 от Решение № 00-13-08-01/2006г. на министъра на околната среда и водите, с което е утвърден План за привеждане в съответствие с изискванията на *Наредба № 8/2004г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци*, се предвижда преустановяване на експлоатацията на депото/сгуроотвала **до 31.12.2007г.**, което е свързано с извеждането от експлоатация на въглищните парогенератори ЕК 1 и ЕК 2.

Срокът - 31.12.2007г. за извеждане от експлоатация на въглищните парогенератори (ЕК 1 и ЕК 2), поставен в комплексно разрешително (КР) № 55/2005г., е съобразен с:

1. Договора за присъединяване на Р България към Европейския съюз.
2. Действащата в България нормативна уредба по околна среда.
3. Европейското законодателство по околна среда.

Предвид това с писмо от м. юни 2007г. е изискано до 31.12.2007г. операторът да разработи и осъществи План за извеждане от експлоатация на въглищните парогенератори (ЕК 1 и ЕК 2), който да бъде съобразен с изискванията на Условие 16.3 на КР.

Предвид посоченото по-горе решение на министъра на околната среда и водите, пряката връзка между работата на парогенератори ЕК 1 и ЕК 2 и необходимостта от осигуряване на обеми в сгуроотвала за депониране на сгурия и пепел, към момента на представяне на уведомлението за надграждане на западната секция на сгуроотвала на „Топлофикация – Сливен“ ЕАД липсва предпоставка и основание за допускане на надграждането на стените на сгуроотвала, както и за провеждане на процедура по реда на глава шеста от Закона за опазване на околната среда за инвестиционното предложение, което предвижда експлоатация на сгуроотвала след 31.12.2007г.

II. Процедурата за преценяване на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) за инвестиционно предложение за изграждане на сероочистваща инсталация (СОИ) в „Топлофикация Сливен“ ЕАД, гр. Сливен е започнала с внасяне в РИОСВ- Стара Загора на уведомително писмо (през м. юни 2008г.) от възложителя „Топлофикация - Сливен“ ЕАД, със седалище гр. Сливен, ул. „Стефан Караджа“ № 23, п.к. 120. В отговор (писмо на РИОСВ – Стара Загора изх. № 3530/25.06.2008г.), компетентният орган по околна среда е посочил, че инвестиционното предложение следва да се разглежда като „разширение“ по смисъла на т. 28 от § 1 на Допълнителните разпоредби на Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и на основание чл. 93, ал. 1, т. 3 от закона, дейността подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС. Тъй като съществуващата производствена

дейност на дружеството попада в обхвата на т. 2 от Приложение № 1 на ЗООС компетентен за произнасяне с решение е министърът на околната среда и водите. Дадени са указания за инвестиционното намерение да бъде уведомен министър на околната среда и водите.

С писмо от м. юли 2008г. в МОСВ е представена документация за инвестиционното намерение за изграждане на СОИ в „Топлофикация – Сливен” ЕАД. В отговор (изх. № ОВОСУ-4762/14.10.2008г.) е посочено, че:

1. Съгласно условията, поставени в комплексно разрешително (КР) № 55/2005г., операторът има задължение до 31.12.2007г. да изведе от експлоатация двата парогенератора, работещи на въглища. Изграждането на СОИ е допустимо в случай, че при пускането отново в експлоатация на блоковете, емисиите от тях отговарят на нормите за допустими емисии за нови инсталации, съгласно чл. 7, ал. 2 от *Наредба № 10/2003г. за норми за допустими емисии (концентрации в отпадъчни газове) на серен диоксид, азотни оксиди и общ прах, изпускани в атмосферния въздух от големи горивни инсталации*, както следва:

- серни оксиди (SOx) – в общия случай 200 mg/m^3 (или, в зависимост от характеристиките на използваното гориво – 92% степен на десулфуризация или 300 mg/m^3), със задължителен контрол на съдържанието на сяра както на изхода, така и на входа на сероочистващата инсталация. По-високата степен на сероочистка ($> 95\%$, съгласно представената информация) е добро предложение, като се има предвид високото съдържание на сяра в предвидените за използване местни въглища;

- азотни оксиди (NOx) - 200 mg/m^3 ;
- прах - 30 mg/m^3 .

2. Предвид изложеното е изяснена последователността при изпълнение на приложимите процедури:

2.1. По отношение на изискванията на глава шеста, раздел трети от ЗООС е потвърдена изразената позиция от РИОСВ – Стара Загора с писмо изх. № 3530/25.06.2008г. Посочено е, че за извършване на преценката е необходимо операторът да потвърди изпълнението на условията от комплексното разрешително, отнасящи се до извеждането от експлоатация на двата парогенератора. Дадени за указания за необходимите действия, които възложителят да предприеме в изпълнение на изискванията по процедурата, а именно:

- да внесе в МОСВ подробно разработена информация съгласно Приложение № 2 към чл. 6 от *Наредбата за условията и реда за извършване на ОВОС* (Наредбата за ОВОС, приета с ПМС № 59/2003г., изм. с ПМС № 302/2005г.). Посочено е, че предмет на оценката следва да бъдат всички промени, реконструкции и дейности, които са свързани с последващото пускане в експлоатация на енергийните блокове. Изискано е да се представи информация за актуалните намерения на дружеството за надграждане на западната секция от сгуроотвала (описано в т. I от настоящето решение), като предвид изискванията на чл. 82, ал. 3 от ЗООС към оценката следва да се включат данни и за това инвестиционно предложение;

- да уведоми засегнатите община Сливен и население и да представи информация за проявения обществен интерес към предложението, във връзка с изпълнение на изискванията на чл. 93, ал. 4, т. 5 на ЗООС;

- да заплати такса (70 + 280 лв.) съгласно чл. 5а от Тарифата за таксите, които се събират в системата на МОСВ (ПМС № 253 / 20.09.2004г.).

2.2. По отношение на изискванията на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие е изискано заедно с горната документация, да бъде попадено уведомление по чл. 10 от

Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, ДВ. бр.73/2007 г.).

2.3. По отношение на изискванията на глава седма, раздел втори на ЗООС е потвърдено, че:

- ЕК 1 и ЕК 2 следва да са изведени от експлоатация от 31.12.2007г., като експлоатацията им след тази дата е незаконосъобразна;

- Дружеството следва да осъществи План за извеждане от експлоатация на горните котли, отговарящ на изискванията на условие 16.6 на КР.

Посочено, е че не съществуват нормативни ограничения за инвестиционни намерения на "Топлофикация – Сливен" ЕАД, гр. Сливен за изграждане и експлоатация на нови горивни съоръжения изгарящи въглища, вкл. на основата на изведените от експлоатация ЕК 1 и ЕК 2 при спазване на нормативната уредба по околна среда. В този смисъл, съгласно комплексното разрешително, топлинната мощност на всеки един от тях до извеждането им от експлоатация е била 116 MW, като са били експлоатирани в заместващ се режим. По този начин понастоящем (след извеждането им от експлоатация след 31.12.2007г.) разрешената топлинна мощност на инсталацията е 140 MW. Ако в резултат от намеренията на дружеството тази топлинна мощност нараства с 50 MW или повече е налице „съществена промяна“ съгласно §1., т. 41 от Допълнителните разпоредби на ЗООС. В съответствие с чл. 117, ал. 2 от ЗООС за осъществяването ѝ се издава ново комплексно разрешително, за което след изпълнение на задълженията по глава шеста на ЗООС (описани по-горе) следва да се подаде заявление в Изпълнителната агенция по околна среда.

С писмо вх. № ОВОС-5628/11.11.2008г. възложителят е представил в МОСВ:

- искане за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС за инвестиционно предложение за изграждане на СОИ и за надграждане на западната секция на сгуруотвала на „Топлофикация – Сливен“;
- информация по Приложение № 2 от Наредбата за ОВОС;
- уведомление, с копие до кмета на община Сливен и с. Самуилово;
- уведомление (обява) за инвестиционно намерение;
- уведомление по чл. 10 от Наредбата за ОС;
- документ за платена такса от 350 лв. съгласно чл. 5а от Тарифата за таксите, които се събират в системата на МОСВ (ПМС № 253/20.09.2004г. изм. ДВ бр. 79/02.10.2007г.).

След преглед на представената в МОСВ документация са констатирани, съществени пропуски по отношение на изпълнението на указанията, дадени с писмо наш изх. № ОВОСУ-4762/14.10.2008г., поради което същата не може да послужи за вземане на решение за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС. На основание чл. 6, ал. 2 от Наредбата за ОВОС е определено в срок до 09.02.2009г. да бъде представена следната допълнителна информация:

1. Описание и анализ по компоненти и фактори на околната среда, съгласно структурата на цитираното по-горе Приложение № 2, на дейностите по:

- всички промени и реконструкции, свързани с пускането отново в експлоатация на енергийните блокове и с постигането на нормите за допустими емисии, не само за серни оксиди, но и за азотни оксиди и прах (тъй като в документацията се съдържа частична информация само за серни оксиди);

- надграждането на западната секция на сгуроотвала.

2. Описание на всички видове отпадъци, получавани при строителството и експлоатацията на новите съоръжение, съгласно Приложение № 1 на *Наредба № 3/2004г. за класификация на отпадъците*, като се посочат конкретните начини и място за третирането на всеки от тях. Предвид естеството на процесите, неприемливо е твърдението, че “Не се очаква да се генерират отпадъци от инсталацията...” (стр. 6 от документацията).

3. Доказателства за извършено уведомяване на засегнатата община, кметство и население и информация за проявения обществен интерес към предложението, във връзка с изпълнение на изискванията на чл. 93, ал. 4, т. 5 на ЗООС. Приложените копия от уведомления от 2007г. и “копия от обяви, публикувани на интернет страницата на дружеството”, не доказват изпълнението на задълженията за уведомяване на засегнатите община, кметство и население по реда на чл. 4, ал. 2 от Наредбата за ОВОС.

4. Допълване на уведомлението по чл. 10 от Наредбата за ОС, във връзка с горното инвестиционно предложение в неговата цялост. Препоръчано е провеждането на консултация с дирекция “Национална служба за защита на природата” на МОСВ или с РИОСВ – Стара Загора относно най-близко разположените защитени зони.

Посоченият по-горе срок е спазен и допълнителната информация е постъпила в МОСВ с вх. № ОВОС – 5628/09.02.2009г.

Информацията е разгледана и констатациите са, че:

- не са представени доказателства за изпълнение от страна на оператора на изискването за извеждане от експлоатация на парогенераторите на твърдо гориво;
- в характеристиката на инвестиционното предложение не са описани конкретните дейности за всички предвиждани промени и реконструкции, свързани с пускането отново в експлоатация на енергийните блокове и дейностите по надграждане на сгуроотвала;
- документацията не е допълнена по същество, не са разписани изискващите се подробности по отношение на характеристиката, разгледаните алтернативи, осигуряването и транспортирането на хидратна вар, увеличени разход на вода и очакваните в тази връзка потенциални въздействия на инвестиционното предложение върху компонентите и факторите на околната среда;
- не са посочени конкретни начини и място за третиране на получаваните в резултат от експлоатацията на съоръженията отпадъци. Предложението за временно съхраняване на отпадък с код 10 01 05, съгласно Приложение № 1 на *Наредба № 3/2004г. за класификация на отпадъците*, в силос с вместимост 760 м³ и последващото му предаване за оползотворяване, не предлага устойчиво решение на проблема, предвид значителните количества генериран отпадък - 6,5 тона/час или 60 000 тона/ годишно;
- в предложените мерки за намаляване на отрицателните въздействия върху околната среда са разгледани единствено горивните процеси, без да са включени мерки по отношение на образуваните отпадъци и потреблението на природни ресурси – вода и варовик.
- липсват доказателства за извършено уведомяване на засегнатото население. Приложеното уведомление (във вид на обява) не дава яснота за начина и мястото на поставянето му, както и за осигурения достъп на обществеността до него;

- в представената информация относно обществения интерес, в т. 6 от искането за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС, е посочена само водената кореспонденция с компетентните органи по околна среда – МОСВ и РИОСВ – Стара Загора;
- раздела за характеристиките на потенциалните въздействия (т. IV) не е разработен по същество;
- поради липсата на съществени данни, не могат да бъдат приложени критериите по чл. 93, ал. 4 от ЗООС за извършване на преценка за необходимостта от ОВОС.

Въз основа на всички представени по случая документи, са изискани и представени по компетентност две становища от дирекция „Опазване чистотата на въздуха (ОЧВ)” и едно становище от дирекция „Национална служба за защита на природата (НСЗП)” на МОСВ.

В становищата на дирекция „ОЧВ” се посочва, че:

- изграждането на СОИ може да се осъществи единствено при спазване на условията, поставени в комплексното разрешително № 55/2005г., издадено на оператора, а именно извеждане от експлоатация на парогенераторите на твърдо гориво и провеждане на съответните процедури, предшестващи повторното им пускане (по реда на глави шеста и седма от ЗООС);

- съгласно цитираното КР операторът следва до 31.12.2007г. да е извел от експлоатация двата парогенератора, работещи на въглища. След изграждането на СОИ и пускането отново в експлоатация на блоковете, емисиите от тях трябва да отговарят на нормите за допустими емисии за нови инсталации, съгласно чл. 7, ал. 2 от *Наредба № 10/2003г. за норми за допустими емисии (концентрации в отпадъчни газове) на серен диоксид, азотни оксиди и общ прах, изпускани в атмосферния въздух от големи горивни инсталации*, посочени по-горе.

В становището на дирекция „НСЗП” се посочва, че:

Инвестиционното предложение не попада в границите на защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие, но на основание чл. 2, ал. 1, т. 4 от Наредбата за ОС, за инвестиционното предложение следва да се приложи процедурата по оценка за съвместимостта. Въз основа на представената документация и на основание чл. 40, ал. 3 от Наредбата за ОС, преценката за вероятната степен на отрицателно въздействие е, че инвестиционното предложение няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в най-близко разположените защитени зони - “Каменски баир”, с код BG0002059 за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-750/24.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр.84/ 26.09.2008 г.) и “Адата-Тунджа” с код BG0002094 за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД – 556/05.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр.84/26.09.2008 г.).

Въз основа на изложените по-горе фактически обстоятелства, на основание чл. 6, ал. 3 от Наредбата за ОВОС и чл. 56, ал. 2, във връзка с чл. 30, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК)

РЕШИХ:

Прекратявам процедурата за преценяване на необходимостта от извършване на ОВОС за инвестиционно предложение за изграждане на СОИ и за надграждане на западната секция на сгуроотвала на „Топлофикация – Сливен” ЕАД.

Решението подлежи на обжалване в четиринадесетдневен срок от съобщаването му пред Върховния административен съд по реда на АПК.

МИНИСТЪР:



ИОНА КАРАДЖОВА

Дата: 13. 08. 2009г.